



Konkurences padome

Brīvības iela 55, Rīga, LV-1010, tālr. 67282865, fakss 67242141, e-pasts pasts@kp.gov.lv, www.kp.gov.lv

Rīgā

27.12.2024. Nr. 1.7-4/1433

Uz 02.12.2024. Nr. GL-02/2024/1

SIA “GATE L”

Par atzinuma sniegšanu

Konkurences padome (turpmāk – KP) saņēma SIA “GATE L” (turpmāk – GATE L) iesniegumu ar lūgumu sniegt atzinumu par GATE L veikto pasākumu pietiekamību uzticamības atjaunošanai un konkurences tiesību pārkāpumu gadījumu novēršanai nākotnē saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma (turpmāk – PIL) 43. panta ceturto daļu.

KP skaidro, ka tā 26.04.2024. pieņēma lēmumu Nr. 6 (Prot. Nr. 22, 4§) “Par Konkurences likuma (turpmāk – KL) 11. panta pirmajā daļā noteiktā aizlieguma pārkāpumu SIA “GATE L” un SIA “Aksīte” darbībās” (turpmāk – Lēmums), ar kuru konstatēja KL 11. panta pirmajā daļā noteiktā aizlieguma pārkāpumu GATE L darbībās. KP lietā saņēma GATE L izlīguma piedāvājumu, kurā norādīts, ka GATE L piekrīt KP konstatētajiem faktiem, pierādījumiem un to juridiskajam novērtējumam, un apstiprina savu dalību KL 11. panta pirmajā daļā noteiktā vienošanās aizlieguma pārkāpumā, kā rezultātā KP Lēmumā samazināja tai piemērojamo naudas sodu par 10 %. Papildus KP un GATE L ir vienojušās par GATE L uzliktā naudas soda samaksas sadalīšanu termiņos, kura nomaksu GATE L veic noteiktajā termiņā.

GATE L iesniegumā ir sniegusi informāciju, pievienojot dokumentus, kas tās ieskatā apliecina pasākumu veikšanu uzticamības atjaunošanai – sadarbojusies ar KP, sniedzot pēc savas iniciatīvas konkurences pārkāpuma lietas izskatīšanas gaitā pilnīgu un patiesu informāciju, tādējādi KP samazinot GATE L noteikto sodu par 5 %. GATE L ar KP noslēdza izlīgumu, ar kuru GATE L piekrita KP Paziņojumā konstatētajiem faktiem, pierādījumiem un to juridiskajam novērtējumam un apstiprināja savu dalību konkurences pārkāpumā. Izstrādājusi un ieviesusi korporatīvo konkurences tiesību ievērošanas programmu “Konkurences tiesību ievērošanas, iespējamo pārkāpumu identificēšanas, nepieļaušanas un novēršanas sistēma”, izstrādājusi korporatīvās vadlīnijas par konkurences tiesību pamatprincipiem un konkurences tiesību pārkāpumu prevenciju ikdienas darbā. GATE L izveidojusi Konkurences atbalsta nodaļu, nosakot atbildīgo darbinieku par konkurences tiesību ievērošanu. GATE L apmeklēja KP organizētos kvalifikācijas pilnveides pasākumus. Ievēro uzņēmumam noteikto maksājumu grafiku naudas soda samaksai valsts budžetā.

! KP sniedz atzinumu par veikto pasākumu pietiekamību uzticamības atjaunošanai, balstoties uz to informāciju, kāda ir pieejama KP uz tā sagatavošanas brīdi. KP atzinums pats par sevi neatjauno uzticamību dalībai publiskos iepirkumos.

DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Izvērtējot KP rīcībā esošo informāciju, secināms, ka GATE L ir:

- 1) izstrādājusi un apstiprinājusi vadlīnijas GATE L darbības atbilstībai konkurences tiesībām;
- 2) veikusi pasākumus uzņēmumā, lai nodrošinātu darbinieku izglītošanu konkurences tiesību jautājumos;
- 3) veikusi atsevišķus organizatoriskus un personālvadības pasākumus, izveidojot Konkurences atbalsta nodaļu un nosakot atbildīgo darbinieku par konkurences tiesību ievērošanu;
- 4) sadarbojusies ar KP, sniedzot pēc savas iniciatīvas konkurences pārkāpuma lietas izskatīšanas gaitā papildu informāciju un skaidrojumu par dalību konkursos saskaņošanu, tādējādi veicināja noteiktā aizlieguma pārkāpuma konstatēšanu. Sadarbība vērtējama kā aktīva rīcība, kas pārsniedza to informācijas apjomu, ko KP izpētes gaitā tieši pieprasīja, kā rezultātā GATE L noteiktais naudas sods tika samazināts¹;
- 5) noslēgusi izlīgumu par tiesiskās strīda izbeigšanu lietā un vienojusies par naudas soda samaksas grafiku.

Vadoties no Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) paziņojumā atzītā, ka informācija vai pierādījumi, kurus ekonomikas dalībnieks var iesniegt līgumslēdzējai iestādei novērtējuma veikšanai, ir atšķirīgi atkarībā no konkrētā gadījuma un ņemot vērā samērīguma principu², ņemot vērā KP Lēmuma 212. punktā noteikto kopsakarā ar citu kritēriju izpildi un pamatojoties uz PIL 43. panta ceturto daļu, KP ieskatā GATE L ir veikusi atbilstošus tehniskus, organizatoriskus, personālvadības un uzņēmuma pārvaldības pasākumus, lai pierādītu savu uzticamību un novērstu tādu pašu un līdzīgu konkurences tiesību pārkāpumu gadījumu atkārtēšanos nākotnē.

! Atzinums nav saistošs citām personām un satur KP novērtējumu, līdz ar to nav uzskatāms par administratīvo aktu Administratīvā procesa likuma 1. panta trešās daļas izpratnē, jo nerada konkrētas tiesiskās attiecības.

! Tikai pasūtītājs veiktos pasākumus var uzskatīt par pietiekamiem uzticamības atjaunošanai un pieņemt lēmumu katrā konkrētā gadījumā par pretendenta vai kandidāta dalību iepirkuma procedūrā.

Kā tiesu praksē skaidrots, PIL 43. pants nenoteic, ka kompetentās iestādes atzinums ir pasūtītājam saistošs, bet atstāj izšķiršanos – vai tas, ievērojot konkrētos apstākļus, uzskata iesniegto skaidrojumu un pierādījumus par pietiekamiem uzticamības atjaunošanai un tādu pašu un līdzīgu gadījumu novēršanai nākotnē – pasūtītāja ziņā. KP atzinumam ir paredzēts rekomendējošs raksturs un tā saņemšana ir paredzēta tikai kā iespējams atbalsts pasūtītājam, izvērtējot kandidāta vai pretendenta veiktos pasākumus uzticamības atjaunošanai. Galīgo secinājumu izdarīšana un tiesiskās sekas radoša lēmuma pieņemšana paliek pasūtītāja ziņā.³

Vienlaikus KP skaidro, ka tā nevar sniegt vērtējumu attiecībā uz ar konkurences tiesību pārkāpuma nodarītā kaitējuma atlīdzināšanu⁴, tā kā KP rīcībā nav informācijas par GATE L veiktā konkurences tiesību pārkāpuma rezultātā iespējami radītā kaitējuma (zaudējumu) apmēru, vai pret GATE L celtām zaudējumu atlīdzināšanas prasībām un panāktām vienošanām

¹Konkurences padomes 26.04.2024. lēmuma Nr. 6 (Prot. Nr. 22, 4§) 212. punkts, https://lemumi.kp.gov.lv/storage/files/26042024_L%C4%93mums_liet%C4%81_Nr.KL_2.2-3.2_22_13_publiskojam%C4%81_versija.pdf;

²EK 18.03.2021. Paziņojums par līdzekļiem cīņai pret slepenām norunām publiskajā iepirkumā un par norādījumiem, kā piemērot ar tām saistīto izslēgšanas iemeslu (2021/C 91/01) 5.7. punkts;

³ Senāta Rīcības sēdes 29.02.2024. lēmums lietā Nr. 680061123, SKA-447/2024, 3. punkts;

⁴ Publisko iepirkumu likuma 43. panta pirmās un otrās daļas un Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 49. panta pirmās un otrās daļas izpratnē.

par kaitējuma atlīdzināšanu, par ko informācija varētu būt iespējami cietušā pasūtītāja rīcībā.

Norādāms, ka KP atzinums nenodibina, negroza, nekonstatē vai neizbeidz konkrētas tiesiskās attiecības vai nekonstatē faktisko situāciju, līdz ar to tas nav uzskatāms par administratīvo aktu un nav pārsūdzams.

Priekšsēdētājs

J. Gaiķis